

EXPUNERE DE MOTIVE

Practica anului 1997, în condițiile punerii în aplicare a Ordonanțelor de Urgență ale Guvernului nr. 10/1997 și 22/1997, demonstrează că, procedeul disponibilizărilor colective efectuate prin compensări cu un număr de salarii, neînsoțite de o serie de măsuri active în domeniul protecției sociale nu sunt de natură a elimina problemele lipsei de performanță economică care se înregistrează la nivelul unui areal geografic.

Este adevărat, compensările date sub formă bănească persoanelor disponibilizate pot fi de natură a rezolva o serie de probleme sociale care, în lipsa unor astfel de măsuri se pot acutiza, dar pe termen lung consecințele sunt similare.

Faptul poate avea o serie de explicații care țin atât de "apetitul" beneficiarilor acestor compensări bănești în a-și demara propriile afaceri (singuri sau prin asociere cu alte persoane aflate sau nu în aceeași situație), cât și de nivelul valoric, dincolo de capitalul social minim prevăzut de lege, relativ semnificativ necesar pentru demara în bune condiții o afacere, știută fiind și politica de creditare practică de societățile bancare.

În aceste condiții, beneficiarii compensărilor sunt mai degrabă înclinați să utilizeze sumele primite pentru satisfacerea unor necesități casnice, existând și metode de a ridica întreaga sumă compensatorie prevăzută de lege deși nu sunt dispuși să investească (ex.: un ordin de cumpărare a unor pachete de acțiuni de pe piața de capital, urmat imediat după ridicarea întregii sume compensatorii de retragerea acestuia). Rezultatul unei astfel de abordări este lesne de bănuț. După un anumit interval persoana disponibilizată epuizează resursa financiară reprezentată de suma compensatorie, rămânând, pentru o relativ scurtă perioadă de timp, ca unică sursă de venit ajutorul de șomaj și, ulterior, numai sumele reprezentând asistența socială.

În paralel, o astfel de practică este de natură să crască în mod artificial cererea solvabilă conducând la creșteri artificiale ale prețurilor, atât la produsele de folosință îndelungată, dar și la produsele de consum curent.

Tot din practica rezultată prin punerea în aplicare a celor două ordonanțe de urgență ale Guvernului menționate anterior, rezultă că numai 10% dintre persoanele disponibilizate au inițiativa inițierii unei afaceri proprii dar, datorită unor fenomene contrare (necesități de consum – necesități investiționale) coroborate cu politicile de creditare practicate de societățile bancare, șansele de reușită sunt relativ scăzute, nemaivorbind de numărul de persoane care sunt angajate de un astfel de întreprinzător.

Din cele prezentate, rezultă ca necesară modificarea și completarea cadrului normativ care reglementează regimul de acordare a plăților compensatorii și de constituire a unui sistem financiar dedicat persoanelor disponibilizate care, prin politica de creditare adoptată să vină în întâmpinarea persoanelor care, ulterior disponibilizării, doresc să-și inițieze o afacere proprie.

Scopul proiectului de lege pe care vi-l propunem constă deci, pe de-o parte, în luarea măsurilor de facilitare a inițiativei private manifestate de persoanele disponibilizate prin asigurarea accesului la surse financiare în condiții mai favorabile decât cele practicate pe piața creditului și, astfel, asigurarea condițiilor retragerii în circuitul productiv al unui număr cât mai mare de persoane disponibilizate dar care nu manifestă inițiativa constituirii unei afaceri proprii și, pe de altă parte în evitarea presiunilor de natură inflaționistă, exercitate de apariția unor relativ însemnate cantități monetare pe piață, asupra prețurilor de desfacere către populație determinate de acordarea, exclusiv sub formă bănească a compensațiilor.

Mecanismul propus este perfect legal. Acordarea de "n" salarii compensatorii constituie o gratuitate, iar condițiile de acordare a acestei gratuități se stabilesc de cel ce o acordă, acesta având în vedere atât interesul individual cât și interesul general al colectivității.

Mecanismul propus presupune acordarea, în momentul disponibilizării, a "n" salarii compensatorii, conform reglementărilor legale în vigoare. Din această sumă, 25% se acordă în numerar persoanelor disponibilizate pe carnete CEC, restul de 75% acordându-se sub forma de acțiuni (titluri de valoare) emise de banca de tip popular care procedează la majorări ale capitalului propriu cu ocazia fiecărui "val" de disponibilizări colective efectuate ca urmare a restructurării unui/unor agenți economici, filiale sau sucursale a acestora și care își desfășoară activitatea în sfera de competență a respectivei bănci de tip popular.

Instituțiile de natură financiară, denumite generic bănci de tip popular se înființează în localități care constituie centrul regiunii de dezvoltare înființate în baza prevederilor legii privind dezvoltarea regională în România și în care își desfășoară activitatea agenți economici, filiale, sucursale, reprezentanțe, agenții sau puncte de lucru a acestora și care se restructurează;

Acționari la băncile de tip popular sunt persoanele fizice provenite din disponibilizarile rezultate în urma restructurarilor;

 bugetul local;

 bugetul central;

 organisme financiare internaționale;

 instituții financiare române sau străine.

Bugetele locale și bugetul central nu pot contribui la capitalul social al unei bănci de tip popular într-o proporție mai mare decât cea stabilită prin lege. Instituțiile financiare pot contribui la capitalul social al unei bănci de tip popular în proporția stabilită prin legea specifică care le guvernează activitatea, restul persoanelor fizice și/sau juridice române sau străine pot constitui depozite bancare purtătoare de dobândă.

Pot apela la credite acordate de aceste bănci numai persoanele fizice române care intenționează să inițieze sau dezvolte o afacere astfel:

A) acționarii (exclusiv persoanele fizice disponibilizate ca urmare a unor restructurari) în condiții diferite față de cele practicate în mod uzual pe piața creditului bancar – perioada de grație; termen de acordare a creditului, rată a dobânzii, garanții;

B) restul persoanelor fizice sau juridice – în condiții similare cu cele existente pe piața creditului.

Tranzacționarea Acțiunilor emise de băncile de tip popular vor putea fi tranzacționate astfel:

A) în cazul majorărilor de capital, exclusiv prin ofertă privată, adresată persoanelor disponibilizate (fără respectarea regulilor în materie de ofertă privată stabilite de legea nr. 52/1994 privind bursele de valori și valorile mobiliare) la valoarea nominală a acțiunilor, fără primă de emisiune. În cazul că la constituirea unei bănci de tip popular sau la majorarea capitalului ei social participă și instituții financiare române sau străine, altele decât cele care au participat la constituirea băncii de tip popular emitentă, pentru acestea oferta privată va urma condițiile stabilite de legea nr. 52/1994. Pentru instituțiile financiare române sau străine care au participat la constituire, funcționează principiul dreptului de preferință;

B) majorările de capital pot fi efectuate și prin ofertă publică adresată pe piața de capital, în condițiile stabilite de legea nr. 52/1994;

C) persoanele fizice care au calitatea de acționari își pot tranzacționa, total sau parțial, acțiunile pe care le dețin, exclusiv prin bursele de valori.

Apreciind ca benefică existența unor astfel de instituții financiare vă rugăm să fiți de acord cu proiectul de lege propus.

INIȚIĂTORI:

SENATOR ULM NICOLAE SPINEANU - PNȚCD

SENATOR VIOREL CATARAMĂ- PNL

SENATOR VICENȚIU GĂVĂNESCU- PNL

SENATOR VASILE UNGUREANU - PNL

SENATOR TEODOR HAUCA – PD

SENATOR IOAN SABIN POP- PD

SENATOR CAZIMIR BENEDICT IONESCU- PD

SENATOR IOAN MOISIN – PNȚCD

SENATOR DORU LAURIAN BĂDULESCU – PDSR

SENATOR DORU GAITA – PDSR

SENATOR MARCU BURTEA – PDSR

SENATOR PREDĂ FLOREA – PRM

SENATOR ZOLTAN VALENTIN PUȘCAȘ - UDMR